

ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ

**Από το Πρακτικό 32/2019 της συνεδρίασης της Οικονομικής Επιτροπής
του Δήμου Πρέβεζας**

Θέμα: Εξέταση και αξιολόγηση της ένστασης που υποβλήθηκε από τον οικονομικό φορέα με την επωνυμία ΦΩΛΙΑΣ ΓΕΩΡΓΙΟΣ Τ. ΙΩΑΝΝΗ κατά της αριθμ. 234/2019 απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Πρέβεζας.

Στην Πρέβεζα, σήμερα Πέμπτη 8 Αυγούστου 2019 και ώρα 13:00 μ.μ. στο Δημοτικό Κατάστημα του Δήμου Πρέβεζας συνήλθε σε τακτική συνεδρίαση η Οικονομική Επιτροπή Πρέβεζας, ύστερα από την αρ.πρωτ.16102/02-08-2019 πρόσκληση του Προέδρου, που επιδόθηκε νόμιμα με αποδεικτικό στα μέλη, σύμφωνα με το άρθρο 75 του Ν.3852/10.

Αφού διαπιστώθηκε νόμιμη απαρτία, δηλαδή σε σύνολο εννέα (9) μελών βρέθηκαν παρόντα τα παρακάτω μέλη:

ΠΑΡΟΝΤΕΣ	ΑΠΟΝΤΕΣ
1. Πιπιλίδης Λάζαρος Πρόεδρος	1. Νέσσερης Χρήστος
2. Γιαννουλάτος Ευάγγελος	2. Πανταζής Νικόλαος
3. Κακιούζης Χαράλαμπος	3. Κωστούλας Βασίλειος
4. Κατσαούνος Θεόδωρος	4. Παππάς Δημήτριος
5. Ματέρης Κωνσταντίνος	

Τα πρακτικά τηρήθηκαν από την κ. Μ. Κίτσαντά, δημοτική υπάλληλο.

Ο Πρόεδρος εισηγούμενος το **5^ο θέμα**, παρουσίασε την εισήγηση της Επιτροπής εξέτασης -αξιολόγησης ενστάσεων & προσφυγών του Δήμου Πρέβεζας (μέλος επιτροπής.Π.Σταματέλος) που έχει ως εξής:

«...Σε συνέχεια των κάτωθι σχετικών αποφάσεων- εγγράφων - διατάξεων :

1. Την αριθμ. 234/2019 (ΑΔΑ:78ΕΔΩΞΧ-ΞΕΘ) απόφαση της Οικονομικής επιτροπής, με θέμα:« Έγκριση 1ου και 2ου πρακτικού αποσφράγισης φακέλων τεχνικών προσφορών-ελέγχου δικαιολογητικών- οικονομικών προσφορών συμμετοχής, του συνοπτικού διαγωνισμού που αφορά την Προμήθεια ειδών καθαριότητας Παιδικών Σταθμών Δήμου Πρέβεζας και Δομών ΝΕΔΗΚΕΠ έτους 2019.»

2. Την αριθμ. πρωτ. 15253/23-7-2019 ένσταση κατά της ανωτέρω απόφασης του Οικονομικού φορέα με την επωνυμία "ΦΩΛΙΑΣ ΦΕΩΡΓΙΟΣ Τ. ΙΩΑΝΝΗ"

3. Τα άρθρα 127 και 221 του Ν.4412/2016.

Θέτουμε υπόψη σας: το πρακτικό της αρμόδιας επιτροπής η οποία εξέτασε και αξιολόγησε την σχετική ένσταση για λήψη εκ μέρους σας σχετικής απόφασης επί της υποβληθείσας ενστάσεως .

Π Ρ Α Κ Τ Ι Κ Ο

Εξέτασης και αξιολόγησης της Ένστασης που υποβλήθηκε κατά της αριθμ. 234/2019 απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Πρέβεζας.

Στο Δημοτικό Κατάστημα του Δήμου Πρέβεζας σήμερα **1-8-2019**, ημέρα Πέμπτη, συνεδριάζει η Επιτροπή εξέτασης - αξιολόγησης ενστάσεων ,της Δ/σης Κοινωνικής προστασίας -Παιδείας και Δια Βίου μάθησης και ειδικότερα του τμήματος των Παιδικών Σταθμών. Η εν λόγω επιτροπή συγκροτήθηκε για το **έτος 2019** βάσει του άρθρου 221 του Ν. 4412/2016 ως εξής:

Όνοματεπώνυμο	Ιδιότητα
Γιαννούλη Κλεοπάτρα	Πρόεδρος
Σταματέλος Παναγιώτης	Τακτικό μέλος
Βασιλείου Νικόλαος	Τακτικό μέλος

Θέμα της επιτροπής είναι η εξέταση και αξιολόγηση της αριθμ. 15253/23-7-2019 ένστασης κατά της αριθμ. 234/2019 απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Πρέβεζας, **που κατέθεσε ο Οικονομικός φορέας με την επωνυμία ΦΩΛΙΑΣ ΓΕΩΡΓΙΟΣ Τ. ΙΩΑΝΝΗ , ο οποίος** έλαβε μέρος στον Συνοπτικό διαγωνισμό του Δήμου Πρέβεζας (αριθμ. πρωτ. Διακήρυξης 12107/14-6-2019) για την προμήθεια ειδών καθαριότητας με **κωδικό συστήματος στο ΚΗΜΔΗΣ 19PROC005118658.**

Η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου με την **αριθμ.234/2019** απόφασή της με θέμα:« Έγκριση 1ου και 2ου πρακτικού αποσφράγισης φακέλων τεχνικών προσφορών- ελέγχου δικαιολογητικών- οικονομικών προσφορών συμμετοχής, του συνοπτικού διαγωνισμού που αφορά την Προμήθεια ειδών καθαριότητας Παιδικών **Σταθμών Δήμου Πρέβεζας και Δομών ΝΕΔΗΚΕΠ έτους 2019.»** **ενέκρινε τα σχετικά πρακτικά και ανακήρυξε προσωρινό μειοδότη την εταιρεία POLIS MARKET I.K.E. με ΑΦΜ 800619401** για την ομάδα Λούρου, Πρέβεζας και ΝΕΔΗΚΕΠ και συνολικό ποσό προσφοράς για την ομάδα Λούρου χωρίς ΦΠΑ 3573,09€ και με ΦΠΑ 4430,63€, για την ομάδα Πρέβεζας χωρίς ΦΠΑ 18113,63€ και με ΦΠΑ 22460,91€ και για την ομάδα ΝΕΔΗΚΕΠ χωρίς ΦΠΑ 3765,28€ και με ΦΠΑ 4668,94€ επειδή κρίνεται η πλέον συμφέρουσα για το Δήμο Πρέβεζας από οικονομική άποψη, προσφορά μόνο βάσει της τιμής.

Η αριθμ. **234/2019** απόφαση της Ο.Ε. **κοινοποιήθηκε** στους οικονομικούς φορείς που συμμετείχαν στο διαγωνισμό: 1. **POLIS MARKET IKE** Θ.Πάρλα 8 Πρέβεζα Τ.Κ. 48100 και 2. **ΦΩΛΙΑΣ ΓΕΩΡΓΙΟΣ** Σαρδήνια Αμφιλοχίας με το αριθμ. πρωτ. **14793/17-7-2019 έγγραφο του Τμήματος Παιδικών σταθμών .**

Ο Οικονομικός φορέας **με την επωνυμία ΦΩΛΙΑΣ ΓΕΩΡΓΙΟΣ Τ. ΙΩΑΝΝΗ** κατέθεσε την αριθμ. πρωτ. **15253/23-7-2019** ένσταση κατά της ανωτέρω απόφασης της Ο.Ε. , με την οποία αιτείται να ακυρωθεί εν μέρει άλλως να τροποποιηθεί η αναφερόμενη απόφαση και να απορριφθεί η συμμετοχή της εταιρείας POLIS MARKET I.K.E..

Ειδικότερα ενίσταται για τους κάτωθι λόγους:

1ος λόγος.

Η εταιρεία POLIS MARKET I.K.E. με το υποβληθέν από αυτή ΤΕΥΔ (μέρος VI) δίδει τη συγκατάθεσή της σε άλλο νομικό πρόσωπο και δη το Δήμο Δίου -Ολύμπου καθώς επίσης και για άλλη διακήρυξη εντελώς ξένη ως προς την παρούσα ,βρισκόμενη σε πλήρη αναντιστοιχία με την επίδικη διακήρυξη, δεδομένου ότι δεν παρέχει καθιονδδήποτε τρόπο τη συγκατάθεσή της στο Δήμο Πρέβεζας προκειμένου να αποκτήσει πρόσβαση σε δικαιολογητικά των πληροφοριών τις οποίες υπέβαλλε στα **μέρη II-V**, θέτοντας ουσιαστικά το Δήμο Πρέβεζας εκτός των ουσιαστών δικαιωμάτων του , ήτοι της αναζήτησης για την προάσπιση του δημοσίου συμφέροντος και του κύρους του διαγωνισμού κρίσιμων στοιχείων για την εξέλιξη του διαγωνισμού.

Συμπερασματικά ισχυρίζεται ο ενιστάμενος οικονομικός φορέας , ότι η εταιρεία POLIS MARKET I.K.E. υπέβαλλε εσφαλμένα το εν λόγω ΤΕΥΔ καθιστώντας αυτό κατ

ουσιαν άκυρο και κατ επέκταση τη συμμετοχή της εταιρείας στον εν λόγω διαγωνισμό αδύνατη.

2ος λόγος.

Η εταιρεία **POLIS MARKET I.K.E.**, υπέβαλλε αυτοπρόσωπα δια του φερόμενου ως νόμιμου εκπροσώπου κ. ΚΟΥΜΑΣΗ ΑΝΔΡΕΑ την προσφορά της, συνοδευόμενη από φωτοαντίγραφο του Συμφωνητικού Σύστασης Ιδιωτικής Κεφαλαιουχικής Εταιρείας (I.K.E.), σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν.4072/2012 και το υπ' αριθμ. 5/9-9-2017 Πρακτικού της Γενικής Συνέλευσης των εταιρών. Πράγματι στο άρθρο 10 του ανωτέρω συμφωνητικού ορίζεται ως διαχειριστής και μόνος εκπρόσωπος ο κ. Κουμάσης Ανδρέας τ. Δημητρίου.

Συμπερασματικά ισχυρίζεται ο ενιστάμενος οικονομικός φορέας μνημονεύοντας τις διατάξεις του Ν.3419/2005 (Γενικό Εμπορικό Μητρώο Γ.Ε.ΜΗ κ.λ.π) για την εκπροσώπηση της εταιρείας POLIS MARKET I.K.E στον ενεστώτα χρόνο και κατ' ακολουθία αυτοπρόσωπη υποβολή προσφοράς **δεν αρκεί η επίκληση του όποιου καταστατικού, αν δε συνοδεύεται απαραίτητως από πρόσφατο Γενικό Πιστοποιητικό ΓΕΜΗ και πρόσφατο πιστοποιητικό ισχύουσας εκπροσώπησης το οποίο θα διασφαλίζει εν τοις πράγμασι το ποιος πραγματικά είναι ο νόμιμος εκπρόσωπος** προφυλάσσοντας έτσι το κύρος του διαγωνισμού. Επομένως εσφαλμένα η επιτροπή διαγωνισμού έκανε δεκτή τη προσφορά της εταιρείας **POLIS MARKET I.K.E.**, αφού δεν ήτο δυνατό στον ενεστώτα χρόνο να γνωρίζει ποιος εκπροσωπεί την εταιρεία.

Η επιτροπή μετά από διαλογική συζήτηση αφού μελέτησε την **αριθμ. 234/2019 απόφαση της Ο.Ε. (ΑΔΑ:78ΕΔΩΞΧ-ΞΕΘ)**, την **αριθμ. πρωτ. 15253/23-7-2019 ένσταση του Οικονομικού φορέα (Ο.Φ.) με την επωνυμία ΦΩΛΙΑΣ ΦΕΩΡΓΙΟΣ Τ. ΙΩΑΝΝΗ** και επιπλέον λαμβάνοντας υπόψη τις διατάξεις του Ν.4412/2016, την Κατευθυντήρια Οδηγία Ν.23 με αριθμ. πρωτ. 949/13-2-2018 της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων "Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ." διαπιστώνει τα εξής:

- **Η ένσταση του Ο.Φ. με την επωνυμία ΦΩΛΙΑΣ ΦΕΩΡΓΙΟΣ Τ. ΙΩΑΝΝΗ υποβλήθηκε εμπρόθεσμα** και σύμφωνα με το άρθρο 3.4 της αριθμ. 12107/14-6-2019 διακήρυξης του διαγωνισμού.(Ημερομηνία κοινοποίησης της προβαλλόμενης πράξης 17-7-2019 – Ημερομηνία παραλαβής της ένστασης στο πρωτόκολλο του Δήμου 23-7-2019
- **Καταβλήθηκε υπέρ του Δημοσίου παράβολο** με κωδικό πληρωμής 28839260795909200078 ποσού 300,00€ σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 127 του Ν.4412/2016

Συνεπώς η ένσταση μπορεί να εξεταστεί καθόσον πληρούνται οι τυπικοί λόγοι για την υποβολή της.

Όσον αφορά τον **πρώτο λόγο** της ένστασης η επιτροπή διαπίστωσε ότι:

Στο αναρτημένο στην ιστοσελίδα του Δήμου Πρέβεζας και στο ΚΗΜΔΗΣ από το Τμήμα Προμηθειών πρωτότυπο ΤΕΥΔ και ειδικότερα **στο Τμήμα VI εκ παραδρομής παρέμειναν τα στοιχεία άλλης αναθέτουσας αρχής.** Πρόκειται για ένα πρόδηλο τυπικό λάθος κατά τη σύνταξη του ΤΕΥΔ από το γραφείο προμηθειών.

Είναι ξεκάθαρο ότι ο Οικονομικός Φορέας POLIS MARKET I.K.E. απευθύνεται με το υποβληθέν ΤΕΥΔ προς τον Δήμο Πρέβεζας και την διακήρυξη με κωδικό ανάρτησης στο ΚΗΜΔΗΣ 19PROC005118658 όπως αυτό απεικονίζεται στην 1η σελίδα του ΤΕΥΔ και επί προσθέτως με την κατάθεση του φακέλου της προσφοράς του στο πρωτόκολλο του Δήμου Πρέβεζας.

Όσον αφορά δε το πεδίο στο οποίο εκ παραδρομής παρέμειναν τα στοιχεία άλλης αναθέτουσας αρχής, σύμφωνα με την Κατευθυντήρια Οδηγία Ν.23 με αριθμ. πρωτ. 949/13-2-2018 της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων "Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ." (**4.1 Τελικές δηλώσεις σελίδα 35**), **οι ημεδαποί Οικονομικοί φορείς δεν συμπληρώνουν το εν λόγω πεδίο δεδομένης της μη ύπαρξης στην Ελλάδα Εθνικών βάσεων δεδομένων.**

Επιπλέον σύμφωνα με τις διατάξεις του **άρθρου 102 του Ν.4412/2016 επισημαίνεται από την "Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ." (2.3.1 -οδηγία Ν.23)** ότι «.....στις περιπτώσεις μη συμπλήρωσης ή/και μη ορθής συμπλήρωσης ενός ή περισσότερων πεδίων του ΤΕΥΔ/ ΕΕΕΣ,

εκ μέρους των οικονομικών φορέων, παρέχεται η δυνατότητα στις αναθέτουσες αρχές να τους καλούν προκειμένου να παράσχουν σχετικές διευκρινίσεις ή να τα συμπληρώσουν, όπως οποιοδήποτε άλλο υποβληθέν, με την προσφορά τους, έγγραφο ή δικαιολογητικό, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 102 του ν. 4412/2016.

Η εν λόγω δυνατότητα παρέχεται ανεξάρτητα από τον τρόπο επεξεργασίας και συμπλήρωσής του ΤΕΥΔ/ΕΕΕΣ, τον οποίον έχει επιλέξει ο οικονομικός φορέας, σύμφωνα με την ανωτέρω παράγραφο 2.3.1.

Ωστόσο, **στις περιπτώσεις που επίκειται αποκλεισμός** προσφέροντα ή υποψηφίου από τη διαδικασία, για λόγους ασάφειας των δικαιολογητικών και εγγράφων της προσφοράς, και, κατά συνέπεια, και του ΤΕΥΔ/ΕΕΕΣ ως τέτοιου, **οι αναθέτουσες αρχές υποχρεούνται να ζητούν διευκρινίσεις** από τους οικονομικούς φορείς, κατά τα οριζόμενα στην παράγραφο 5 του ως άνω άρθρου.»

Για τους παραπάνω λόγους ο πρώτος λόγος της ένστασης είναι αβάσιμος και πρέπει να απορριφθεί.

Όσον αφορά τον **δεύτερο λόγο** της ένστασης

Σύμφωνα με το **άρθρο 93 του Ν.4412/2016 όπως τροποποιήθηκε με την παράγραφο 2 του άρθρου 46 του Ν. 4447/2016** στον φάκελλο με τα «Δικαιολογητικά συμμετοχής» των προσφορών περιέχονται μόνο το ΤΕΥΔ και η εγγύηση συμμετοχής εάν ζητείται. (σχετικό άρθρο 2.4.3.1 της διακήρυξης).

Επίσης όπως επισημαίνεται από την "Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ." (**2.1 -οδηγία Ν.23- σελίδα 6**) «Το ΤΕΥΔ/ΕΕΕΣ συνιστά προκαταρκτική απόδειξη ως προς τη μη συνδρομή των λόγων αποκλεισμού και την πλήρωση των κριτηρίων ποιοτικής επιλογής, ανάλογα με το αντικείμενο της υπό ανάθεση σύμβασης, αντικαθιστώντας την υποχρέωση υποβολής των αντίστοιχων πιστοποιητικών.

Κατά συνέπεια, οι αναθέτουσες αρχές δεν απαιτούν, κατά την υποβολή του ΕΕΕΣ/ΤΕΥΔ, και την παράλληλη υποβολή των σχετικών πιστοποιητικών/δικαιολογητικών, διότι με τον τρόπο αυτό παρακάμπτεται ο ως άνω κανόνας της προαπόδειξης, που εισάγει ο ν. 4412/2016, με την υποβολή του ΕΕΕΣ/ΤΕΥΔ και προκαλείται πρόσθετο διοικητικό βάρος στις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων .

Επισημαίνεται, ωστόσο, ότι **εάν οι οικονομικοί φορείς υποβάλουν αυτοβούλως στον φάκελο «Δικαιολογητικά Συμμετοχής» -πέραν του ΕΕΕΣ/ΤΕΥΔ- ένα ή περισσότερα από τα σχετικά πιστοποιητικά/δικαιολογητικά, η εν λόγω υποβολή δεν αποτελεί λόγο απόρριψης της προσφοράς και αποκλεισμού του προσφέροντος, η δε αναθέτουσα αρχή δεν ελέγχει τα εν λόγω δικαιολογητικά στην παρούσα φάση.**

Για τους παραπάνω λόγους και ο δεύτερος λόγος της ένστασης είναι αβάσιμος και πρέπει να απορριφθεί.

Με βάση τα ανωτέρω η επιτροπή εξέτασης - αξιολόγησης ενστάσεων γνωμοδοτεί προς την Οικονομική Επιτροπή του Δήμου Πρέβεζας τα κάτωθι:

- i. Την απόρριψη της με αριθμ. πρωτ. **15253/23-7-2019** ένστασης, του Οικονομικού φορέα **με την επωνυμία ΦΩΛΙΑΣ ΦΕΩΡΓΙΟΣ τ. ΙΩΑΝΝΗ, η οποία υποβλήθηκε κατά της αριθμ. 234/2019 απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Πρέβεζας .**
- ii. Την **κατάπτωση** υπέρ του Δημοσίου του e- Παραβόλου με κωδικό πληρωμής 28839260795909200078 ποσού τριακοσίων ευρώ (300,00€).....».

Ο Πρόεδρος κάλεσε τα μέλη της Ο.Ε. να αποφασίσουν σχετικά.

Η Οικονομική Επιτροπή αφού άκουσε τον πρόεδρο και έλαβε υπόψη της,

- τις διατάξεις του άρθρου 72 του Ν. 3852/2010
- την εισήγηση της Επιτροπής εξέτασης -αξιολόγησης ενστάσεων & προσφυγών

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ (ΟΜΟΦΩΝΑ)

1. Απορρίπτει την με αριθμ.πρωτ. **15253/23-7-2019** ένσταση, του Οικονομικού φορέα **με την επωνυμία ΦΩΛΙΑΣ ΦΕΩΡΓΙΟΣ Τ. ΙΩΑΝΝΗ, η οποία υποβλήθηκε κατά της αριθμ. 234/2019 απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Πρέβεζας .**
2. Εγκρίνει την κατάπτωση υπέρ του Δημοσίου του e- Παραβόλου με κωδικό πληρωμής 28839260795909200078 ποσού τριακοσίων ευρώ (300,00€).

Η απόφαση αυτή πήρε αύξοντα αριθμό **266/2019**.

Αφού αναγνώστηκε το πρακτικό αυτό υπογράφεται ως ακολούθως.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ	ΤΑ ΜΕΛΗ
------------	---------

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΛΑΖΑΡΟΣ ΠΙΠΙΛΙΔΗΣ

ΑΝΤΙΔΗΜΑΡΧΟΣ