

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΔΗΜΟΣ ΠΡΕΒΕΖΑΣ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

Αριθ.Αποφ.648/2021

ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ

**Από το Πρακτικό 54/2021 της συνεδρίασης της Οικονομικής Επιτροπής
του Δήμου Πρέβεζας**

Θέμα : «Άσκηση ένδικων μέσων και εξουσιοδότηση Νομικού Συμβούλου».

Στην Πρέβεζα, σήμερα **Παρασκευή 29 Οκτωβρίου 2021** και ώρα 09:00 π.μ, συνήλθε σε τακτική συνεδρίαση με την διαδικασία της **δια περιφοράς**, η Οικονομική Επιτροπή Πρέβεζας, σύμφωνα με την Π.Ν.Π. με ΦΕΚ 55/Α/11-3-2020 και την ΥΠ.ΕΣ. Εγκ. 426/ΑΠ:77233/13.11.2020, ύστερα από την αρ.πρωτ. 21543/22-10-2021 πρόσκληση του Προέδρου, που επιδόθηκε νόμιμα με αποδεικτικό στα μέλη, σύμφωνα με το άρθρο 75 του Ν.3852/10.

Αφού διαπιστώθηκε νόμιμη απαρτία, δηλαδή σε σύνολο εννέα (9) μελών βρέθηκαν παρόντα τα παρακάτω μέλη:

ΠΑΡΟΝΤΕΣ	ΑΠΟΝΤΕΣ
1. Γεωργάκος Νικόλαος Πρόεδρος	
2. Αργυρός Λεωνίδας - Τακτικό μέλος	
3. Ακρίβης Κωνσταντίνος - Τακτικό μέλος	
4. Δαρδαμάνης Ιωάννης - Τακτικό μέλος	
5. Κουμπής Γρηγόρης - Τακτικό μέλος	
6. Ροπόκης Ευάγγελος - Τακτικό μέλος	
7. Κορωναίος Κοσμάς - Αναπλ. μέλος	
8. Κωστούλας Βασίλειος - Τακτικό μέλος	
9. Νίτσας Γεώργιος - Τακτικό μέλος	

Τα πρακτικά τηρήθηκαν από τη κ. Μ.Κιτσαντά, δημοτική υπάλληλο.

Ο Πρόεδρος εισηγούμενος το **14^ο θέμα ημερήσιας διάταξης** παρουσίασε την εισήγηση του Νομικού Συμβούλου, του Δήμου Πρέβεζας (Αλ. Βουκελάτος), που έχει ως εξής:

«..Σχετ. το με αριθμ. πρωτ. 9170/13-10-2021 έγγραφο του ΕΦΚΑ – Τοπική Δ/νση Πρέβεζας.

Οι σχολικοί φύλακες 1) Τιμόθεος Γιαννουλης, 2) Παναγιώτα Ιωάννου, 3) Όλγα Ευθυμίου, 4) Αντώνιος Μπίτης, 5) Βασιλική Ζήκα, 6) Αγαθη Γιάπρου, 7) Κωνσταντίνα Ζήση, 8) Φρειδερίκη Δημητράκου, 9) Αφροδίτη Παπουτσή, 10) Μαριάννα Γιούργα, 11) Φερενίκη Πιτσούνη, 12) Ευθύμιος Παππάς, 13) Δανάη Σταυρούλη, 14) Σπυριδούλα Σουλάκη, 15) Ευαγγελία Σταμάτη, 16) Ελένη Συριώτη, 17) Αναστασία Κωστή, 18) Λάμπρος Τσιάπαλης, 19) Ευαγγελία Καλδάνη, 20) Εμμανουήλ Γενειατάκης, 21) Αλεξάνδρα Πλέουρα, 22) Μαρία Κούκου και 23) Μαργαρίτα Τσόλη, με δηλώσεις τους απασχόλησης - καταγγελία προς το ΙΚΑ ζήτησαν την πλήρη

ασφαλιστική τους κάλυψη για την περίοδο 2001 -2006 οπότε είχαν απασχοληθεί με εργοδότη το Δήμο Πρέβεζας ως σχολικοί φύλακες.

Οι καταγγελίες έγιναν δεκτές από το ΙΚΑ και επεβλήθησαν εργοδοτικές εισφορές για κάθε εργαζόμενο σχολικό φύλακα. Ο Δήμος Πρέβεζας προσέφυγε με αντίστοιχες ενστάσεις στην ΤΔΕ του ΙΚΑ Πρέβεζας κατά των σχετικών αποφάσεων του Δ/ντη του ΙΚΑ Πρέβεζας που καταλόγισε εργοδοτικές εισφορές στο Δήμο.

Σημειωτέον ότι ο Δήμος, ως εκ της εκτελεστότητας των αποφάσεων αυτών, έχει καταβάλει τα καταλογισθέντα ποσά εργοδοτικών εισφορών.

Συγχρόνως ο Δήμος κατέθεσε αντίστοιχες προσφυγές στο Δ.Πρωτ. Ιωαννίνων κατά των ανωτέρω αποφάσεων περί επιβολής εισφορών.

Τελικά με το Ν. 4554/2018 (Α' 130/ 18.7.2018) και την παρ. 1 του άρθρου 4 του νόμου αυτού ορίζονται τα εξής: «Βεβαιωμένες ή μη οφειλές προς φορείς κοινωνικής ασφάλισης, οι οποίες καταλογίστηκαν σε ΟΤΑ σε συνέχεια δικαστικών αποφάσεων, που έκριναν ότι απασχολούμενοι σε προγράμματα απόκτησης εργασιακής εμπειρίας σχολικοί φύλακες υπάγονται στην πλήρη ασφάλιση των φορέων αυτών, απαλλάσσονται των επιβληθέντων πρόσθετων τελών, τόκων, προσαυξήσεων και επιβαρύνσεων. Χρόνος απασχόλησης που έχει διανυθεί από την πρώτη ημέρα στα προγράμματα αυτά αποτελεί πραγματικό χρόνο ασφάλισης». Σύμφωνα δε με τη συνοδεύουσα τον νόμο αυτό αιτιολογική έκθεση, η πιο πάνω ρύθμιση περιλαμβάνεται σε ένα πλέγμα διατάξεων (άρθρα 1 - 4 του ν. 4554/2018) που σκοπό έχουν την ενοποίηση και την επιτάχυνση διαδικασιών και την επίλυση χρόνιων προβλημάτων και αμφισβητήσεων που ταλανίζουν μέχρι και σήμερα τους ασφαλισμένους και είτε τους στερούν κοινωνικοασφαλιστικά δικαιώματα είτε τους επιβαρύνουν με οφειλές, τόκους και προσαυξήσεις.

Εν συνεχεία σύμφωνα με το περιεχόμενο της αρ. 26/2018 εγκυκλίου του ΕΦΚΑ σχετικά με το ζήτημα της ασφάλισης στο ΙΚΑ των σχολικών Φυλάκων, από την πρώτη ημέρα που απασχολήθηκαν στα αντίστοιχα προγράμματα, προκύπτει το εξής ιστορικό:

α. Σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 18 του Ν.2458/1997, στο οποίο παραπέμπει η παρ. 15 του άρθρου 20 του Ν.2639/1998 με βάση την οποία εκδόθηκε η υπ' αριθμ. 34100/24-11-99 Υπουργική Απόφαση, οι συμμετέχοντες στα προγράμματα απόκτησης εργασιακής εμπειρίας άνεργοι που δεν ήταν ασφαλισμένοι σε άλλο δημόσιο ασφαλιστικό Οργανισμό, υπήχθησαν στην ασφάλιση του τ. ΙΚΑ-ΕΤΑΜ για τον κλάδο παροχών ασθένειας σε είδος.

Επιπρόσθετα, με τις διατάξεις του άρθρου 18 του Ν.2874/2000 (ΦΕΚ 286/00 τ.Α'), οι απασχολούμενοι ως σχολικοί φύλακες υπήχθησαν από 1/1/01 και στην ασφάλιση κατά του κινδύνου ατυχήματος.

β. Ορισμένα από τα ανωτέρω πρόσωπα (σχολικοί φύλακες), που πληρούσαν τις σχετικές προϋποθέσεις, μετά από σχετικές αποφάσεις του Α.Σ.Ε.Π. υπήχθησαν στις διατάξεις του άρθρου 11 του Π.Δ. 164/2004 και μετατράπηκαν οι συμβάσεις τους σε συμβάσεις εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου. Συνεπώς τα εν λόγω πρόσωπα υπάγονταν πλέον, από την ημερομηνία κατάταξής τους σε οργανικές θέσεις, στην ασφάλιση του τ. Ι.Κ.Α.-Ε.Τ.Α.Μ., σε όλους τους κλάδους αυτού, καθώς και στους συνεισπραττόμενους κλάδους των Ο.Α.Ε.Δ., Ο.Ε.Κ. και Ο.Ε.Ε.

γ. Περαιτέρω, με υποβολή καταγγελιών στα κατά τόπους Υποκαταστήματα τ. ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, ορισμένα από τα ανωτέρω πρόσωπα ζητούσαν την πλήρη ασφαλιστική τους τακτοποίηση και για τους κλάδους σύνταξης (κύριας και επικουρικής) για το χρονικό διάστημα από την έναρξη συμμετοχής τους στα προγράμματα απόκτησης εργασιακής εμπειρίας ανέργων και μέχρι την ένταξή τους στις ρυθμίσεις του Π.Δ. 164/2004. Τα αρμόδια Υποκαταστήματα εξέδιδαν Απορριπτικές Αποφάσεις και εν συνεχεία οι καταγγέλλοντες υπέβαλαν ενστάσεις ενώπιον των Τοπικών Διοικητικών Επιτροπών των Υποκ/των του τ. ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, οι οποίες απορρίπτονταν. Μετά την έκδοση των απορριπτικών αποφάσεων, οι καταγγέλλοντες υπέβαλαν προσφυγή ενώπιον των Διοικητικών Πρωτοδικείων, κατά των απορριπτικών αποφάσεων των Τοπικών Διοικητικών Επιτροπών του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ.

δ. Με τις διατάξεις του άρθρου 40 του Ν.3996/2011 (ΦΕΚ 170/τ.Α' / 2011) δόθηκε η δυνατότητα στα άτομα, που κατά το χρόνο απόκτησης της εργασιακής εμπειρίας τους, είχαν υπαχθεί μόνο στον κλάδο ασθένειας σε είδος και κατά του κινδύνου ατυχήματος, να αναγνωρίσουν το χρόνο αυτό και στον κλάδο σύνταξης. Κατά συνέπεια οι σχολικοί φύλακες απέκτησαν δικαίωμα αναγνώρισης μέχρι δύο (2) έτη του χρόνου αυτού ως χρόνο ασφάλισης στο τ. ΙΚΑ-ΕΤΑΜ. Η εν λόγω αναγνώριση δεν ίσχυε για το ΕΤΕΑ (τ. ΕΤΕΑΜ, νυν ΕΤΕΑΕΠ).

Στη συνέχεια, με τις διατάξεις του άρθρου 80 του Ν.4172/2013 (ΦΕΚ167/τ.Α'/23-7-2013) καταργήθηκαν οι θέσεις της ειδικότητας Σχολικών Φυλάκων, ανεξαρτήτως κατηγορίας εκπαίδευσης, με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, που υπήρχαν στους

δήμους και οι υπάλληλοι τέθηκαν σε διαθεσιμότητα. Ε. Με τις διατάξεις του άρθρου 248 του Ν. 4281/2014 και την υπ' αριθμ. Φ.11321/19937/1443/20-11-2014 Υπουργική Απόφαση δόθηκε η δυνατότητα στο προσωπικό που έως την ισχύ του Ν.4172/2013 (κατάργηση ειδικότητας σχολικών φυλάκων και διαθεσιμότητα) υπηρετούσε σε θέση σχολικού φύλακα, να αναγνωρίσει το χρόνο μαθητείας – εργασιακής εμπειρίας ως συντάξιμο στο τ. ΙΚΑ-ΕΤΑΜ και στο τ. ΕΤΕΑ μέχρι το ανώτατο πέντε (5) έτη και συνυπολογιζόμενου τυχόν χρόνου που αναγνώρισαν σύμφωνα με το Ν. 3996/2011 με καταβολή των ασφαλιστικών εισφορών αντίστοιχα από τον ασφαλισμένο και τον εργοδότη (Ο.Τ.Α.)

Με την υπ' αριθμ. 66/2014 Εγκύκλιο τ. ΙΚΑ-ΕΤΑΜ δόθηκαν οδηγίες για την ασφάλιση των σχολικών φυλάκων, τον τρόπο καταβολής των ασφαλιστικών εισφορών, την αξιοποίηση του αναγνωριζόμενου χρόνου καθώς και το ανώτατο όριο του αναγνωριζόμενου χρόνου. Η δυνατότητα υποβολής της αίτησης αναγνώρισης έληξε την 26/8/2015 (άρθρο 4 του Ν. 4329/2015).

στ. Με συμπληρωματικές οδηγίες του Υπουργείου Εργασίας Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης ως προς την ερμηνεία των διατάξεων του άρθρου 248 του Ν. 4281/2014 και της σχετικής Υπουργικής Απόφασης (σχετ. τα με αρ. πρωτ. Φ80000/οικ.13288/202/31.3.12015 και Φ80000/15308/305/22.5.2015 έγγραφα) διευκρινίζονταν ότι ο αναγνωριζόμενος χρόνος των εν λόγω διατάξεων δεν αξιοποιείται για την κατοχύρωση ή τη θεμελίωση συνταξιοδοτικού δικαιώματος με τις προϋποθέσεις συνταξιοδότησης της νομοθεσίας που ίσχυε στο τ. ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, πριν από την τροποποίησή της με τις διατάξεις του Ν. 3863/2010. Και τούτο διότι μέχρι τις 31.12.2010 δεν υπήρχε το δικαίωμα αναγνώρισης του χρόνου αυτού και δεν είχαν καταβληθεί οι σχετικές εισφορές.

Ωστόσο, ο εν λόγω χρόνος ήταν επιτρεπτό να αξιοποιηθεί για την κατοχύρωση συνταξιοδοτικού δικαιώματος με τις προϋποθέσεις που ισχύουν από 1.1.2011 και εξής, με βάση το άρθρο 10 του Ν. 3863/2010, με το σκεπτικό ότι η αίτηση αναγνώρισης πλασματικών χρόνων (άρθρο 40 του Ν. 3996/2011) για τη θεμελίωση συνταξιοδοτικού δικαιώματος με τις προϋποθέσεις που διαμορφώνονται και ισχύουν από 1.1.2011 και μετά, μπορεί να υποβληθεί οποτεδήποτε, προγενέστερα ή μεταγενέστερα από το έτος του οποίου τις προϋποθέσεις επιθυμούσαν να κατοχυρώσουν οι ασφαλισμένοι (όχι όμως και μετά την ημερομηνία κατάθεσης της αίτησης συνταξιοδότησης).

Επιπλέον με την Φ11321/19937/1443/20.11.2014 Υπουργική Απόφαση καθορίστηκε ότι οι περιορισμοί ως προς το σύνολο του αναγνωριζόμενου χρόνου που τίθενται από το άρθρο 40 του Ν. 3996/2011 ισχύουν και για το χρόνο αναγνώρισης των σχολικών φυλάκων, συμπεριλαμβανομένων έως και 5 ετών για την απασχόλησή τους αυτή.

ζ. **Με τις διατάξεις του άρθρου 4 του Ν. 4554/2018** καθώς και τα σχετικά (β) έγγραφα του Υπουργείου, προβλέφθηκε ότι βεβαιωμένες ή μη οφειλές προς φορείς κοινωνικής ασφάλισης, οι οποίες καταλογίστηκαν σε ΟΤΑ σε συνέχεια δικαστικών αποφάσεων, που έκριναν ότι απασχολούμενοι σε προγράμματα απόκτησης εργασιακής εμπειρίας σχολικοί φύλακες υπάγονται στην πλήρη ασφάλιση των φορέων αυτών, απαλλάσσονται των επιβληθέντων πρόσθετων τελών, τόκων, προσαυξήσεων και επιβαρύνσεων.

Επιπλέον, χρόνος που έχει διανυθεί από την πρώτη ημέρα στα προγράμματα αυτά αποτελεί πραγματικό χρόνο ασφάλισης ανεξαρτήτως προσφυγής ή μη στα αρμόδια δικαστήρια ή διοικητικά όργανα και ανεξαρτήτως του αποτελέσματος αυτών.

Σύμφωνα με τις κοινοποιηθείσες με συστημένη επιστολή στις 18/10/2021 αποφάσεις αρ. 56, 59, 60, 62, 63, 65, 66, 68, 69, 71, 72, 73, 75, 76, 77, 78, 79, 81, 82, 85, 86, 88 και 89/2021, αντίστοιχα, οι ενστάσεις του Δήμου κατά των ανωτέρω προσώπων και των αντίστοιχων αποφάσεων περί επιβολής εργοδοτικών εισφορών του Δ/ντη του ΙΚΑ Πρέβεζας απορρίφθηκαν.

Έτσι προκύπτει ζήτημα αν θα χωρήσει περαιτέρω προσφυγή στα αρμόδια Δικαστήρια κατά των κοινοποιηθεισών αποφάσεων της ΤΔΕ ή ο Δήμος θα αποδεχθεί την κρίση της ΤΔΕ.

Σημειωτέον ότι κάποιες αντίστοιχες υποθέσεις ασφάλισης σχολικών φυλάκων άλλων Δήμων ακολούθησαν τη δικαστική οδό και εκδόθηκαν θετικές αποφάσεις υπέρ των εργαζομένων από Δ. Εφετεία (π.χ. 65/2016 Δ.Εφ.Ιωαν.). Μετά από ασκηθείσες αναιρέσεις από τον ΕΦΚΑ που συζητήθηκαν ενώπιον του Σ.Τ.Ε. εκδόθηκαν αποφάσεις (2391/2018, 2489/2018, 2761/2018 ΣΤΕ) οι οποίες αναγνωρίζοντας την σπουδαιότητα –ουσιαστική επιρροή της επελεύσεως μετά την συζήτηση των υποθέσεων αυτών ρύθμισης του άρθρου 4 του ν.

4554/2018, παρέπεμψαν τις υποθέσεις για περαιτέρω κρίση στην επταμελή σύνθεση του ιδίου τμήματος του ΣΤΕ με δικάσιμο 14/1/2019 (βλ. 2391/2018).

Προ της συνεδρίασης ο ΕΦΚΑ παραιτήθηκε (αρ. κατ. 374/2019 δήλωση παραίτησης) του δικογράφου της αναίρεσης επί της οποίας εκδόθηκε η αρ. 2391/2018 απόφαση του ΣΤΕ με συνέπεια την ισχυροποίηση της αρ. 65/2016 απόφασης του Δ.Εφ. Ιωαν.

Κατά συνέπεια τόσο από την θεώρηση των υποθέσεων αυτών με βάση την ανωτέρω εγκύκλιο, όσο και κατ' ουσιαστική εφαρμογή της διάταξης της παρ. 1 του άρθρου 4 του ν. 4554/2018, έχω τη γνώμη ότι δεν πρέπει να ασκηθεί ένδικο μέσο κατά των ως κοινοποιηθεισών αποφάσεων της ΤΔΕ του ΕΦΚΑ Πρέβεζας αλλά και να αποφασιστεί να υποβληθεί δήλωση παραίτησης από του δικογράφου των αρ. 723, 724, 725, 726, 727, 728, 729, 730, 731, 732, 733, 734, 735, 736, 737, 738, 739, 740, 741, 742, 743, 744 και 745/6-12-2019 προσφυγών ενώπιον του Δ.Πρ.Ιωαν. που έχουν ασκηθεί κατά των ως άνω σχολικών φυλάκων και των αποφάσεων του Δ/ντη του ΙΚΑ Πρέβεζας.....».

Ο Πρόεδρος κάλεσε τα μέλη της Ο.Ε. να αποφασίσουν σχετικά.

Η Οικονομική Επιτροπή αφού άκουσε τον Πρόεδρο και έλαβε υπόψη της,

- τις διατάξεις των άρθρων και 72,75 του Ν. 3852/2010,
- την εισήγηση του Νομικού Συμβούλου
- την εγκύκλιο με αριθμ.93/60173/23-8-2019 του ΥΠΕΣ,
- την Π.Ν.Π. με ΦΕΚ 55/Α/11-3-2020
- την ΥΠ.ΕΣ. Εγκ. 426/ΑΠ:77233/13.11.2020,

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ (ΟΜΟΦΩΝΑ)

Εντέλλεται ο νομικός σύμβουλος του Δήμου Πρέβεζας Αλέξανδρος Βουκελάτος του Δημητρίου Δικηγόρος να μην ασκήσει ένδικο μέσο κατά των ως κοινοποιηθεισών αποφάσεων της ΤΔΕ του ΕΦΚΑ Πρέβεζας αλλά και να υποβάλει δήλωση παραίτησης από του δικογράφου των αρ. 723, 724, 725, 726, 727, 728, 729, 730, 731, 732, 733, 734, 735, 736, 737, 738, 739, 740, 741, 742, 743, 744 και 745/6-12-2019 προσφυγών ενώπιον του Δ.Πρ.Ιωαν. που έχουν ασκηθεί κατά των ως άνω σχολικών φυλάκων και των αποφάσεων του Δ/ντη του ΙΚΑ Πρέβεζας.

Εγκρίνουμε όλες τις προπαρασκευαστικές διαδικαστικές πράξεις που έκανε ο πληρεξούσιος δικηγόρος μας στα πλαίσια της ως άνω εντολής και θεωρούμε αυτές έγκυρες και ισχυρές.

Η απόφαση αυτή πήρε αύξοντα αριθμό **648/2021.**

Αφού αναγνώστηκε το πρακτικό αυτό υπογράφεται ως ακολούθως.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ	ΤΑ ΜΕΛΗ
------------	---------

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΓΕΩΡΓΑΚΟΣ

ΔΗΜΑΡΧΟΣ